কৃষিনীতিতে বদল – ৩টি জরুরী অধ্যাদেশ – কৃষক কোথায়?

AHSA Webinar Series on Food, Farming and Farmers

সুধা নারায়নন (IGIDR)

September 11, 2020

কী সেই তিন অধ্যাদেশ

১। এ পি এম সি-র এক্তিয়ার

কৃষি জাত পণ্যের বাজার জাত করার যে আইন, তার এক্তিয়ার কেবল নির্দিষ্ট বাজার/মান্ডি। বাকি সব বৃহত্তর ব্যাবসা ক্ষেত্র।

২। পণ্য গুদামজাত করায় ব্যবসায়ীদের ছাড়

গুদামজাত করার সীমা তুলে দেওয়া যাতে গুদামজাত করার উর্ধসীমা নিয়ে এলোমেলো নির্দেশ না আসে

৩। চুক্তিচাষ

কৃষক ও স্পন্সরারদের মধ্যে বাধাহীন চুক্তির সুযোগ

তিনটি কে একসঙ্গে পড়তে হবে – বাধা তুলে দিলে কাজ আরও দ্রুত ও সহজ হবে, তার মানে কৃষকের খরচা বাড়বে, নিয়ন্ত্রণ চলে যাবে ব্যাবসার হাতে।

3 ordinances

(1) Farmers' Produce Trade and Commerce (Promotion and Facilitation) Ordinance, 2020

(2) Essential Commodities (Amendment) Ordinance 2020

(3) The Farmers (Empowerment and Protection) Agreement on Price Assurance and Farm Services Ordinance, 2020

কৃষক বন্ধু বাজারের নীতি কী হবে?

- কৃষকের পছন্দের স্বাধীনতা - কোথায়/কার কাছে/কীভাবে বিক্রি করব
- নানা জায়গায় একই ফসলের দামের তারতম্য কমানো
- সাপ্লাই চেনের নানা জায়গায় বৈষম্য আর দখলদারি কী করে কমবে
- কৃষকরা কী করে বেশি দর পাবেন

এই সবই নির্ভ র করবে বাজারের পরিকল্পনার উপরে – পরিকাঠামো, সঞ্চয়, গুদাম, অর্থ – এই সব কিছুর উপরে।

দুটি নীতি

- কতটা কাছে/দূরে - বাজারকে কৃষকের কাছাকাছি নিয়ে যাওয়া, যাতে জিনিস দেওয়া নেওয়ার খরচ কম পড়ে।
  - ভীষণ জরুরী, যখন উৎপাদনের পরিমাণ কম।
- পছন্দের বৈচিত্র্য – প্রতিটি পণ্য বিক্রির জন্য যত বেশি সম্ভব ক্রেতা বা চ্যানেলের সম্ভাবনা তৈরি করা।
  - দরকার প্রতিযোগিতামূলক বাজার – ক্রেতা-বিক্রেতায় ভরপুর
  - পণ্যের দেওয়া নেওয়া এমন হবে যেন মূল্য নির্ধারণে স্বচ্ছতা থাকে
    - জায়গাভিত্তিক মূল্য নির্ধারণ
    - বাজারের দাম বুঝে উৎপাদনের সিদ্ধান্ত

এখানে **ঝুঁকিও** আছে – তথ্য প্রযুক্তির সাহায্য, সঠিক জায়গায় পণ্য মজুত করে এই ঝুকি কমানো যায় কিছুটা।

- এই নতুন অধ্যাদেশগুলি কি ঝুঁকি কমাবে?

1. এ পি এম সি-র এক্তিয়ার সংক্রান্ত অধ্যাদেশ

"এমন পরিস্থিতি তৈরি করা যাতে কৃষক ও ব্যবসাদার, সবাই পছন্দের স্বাধীনতা পায়"

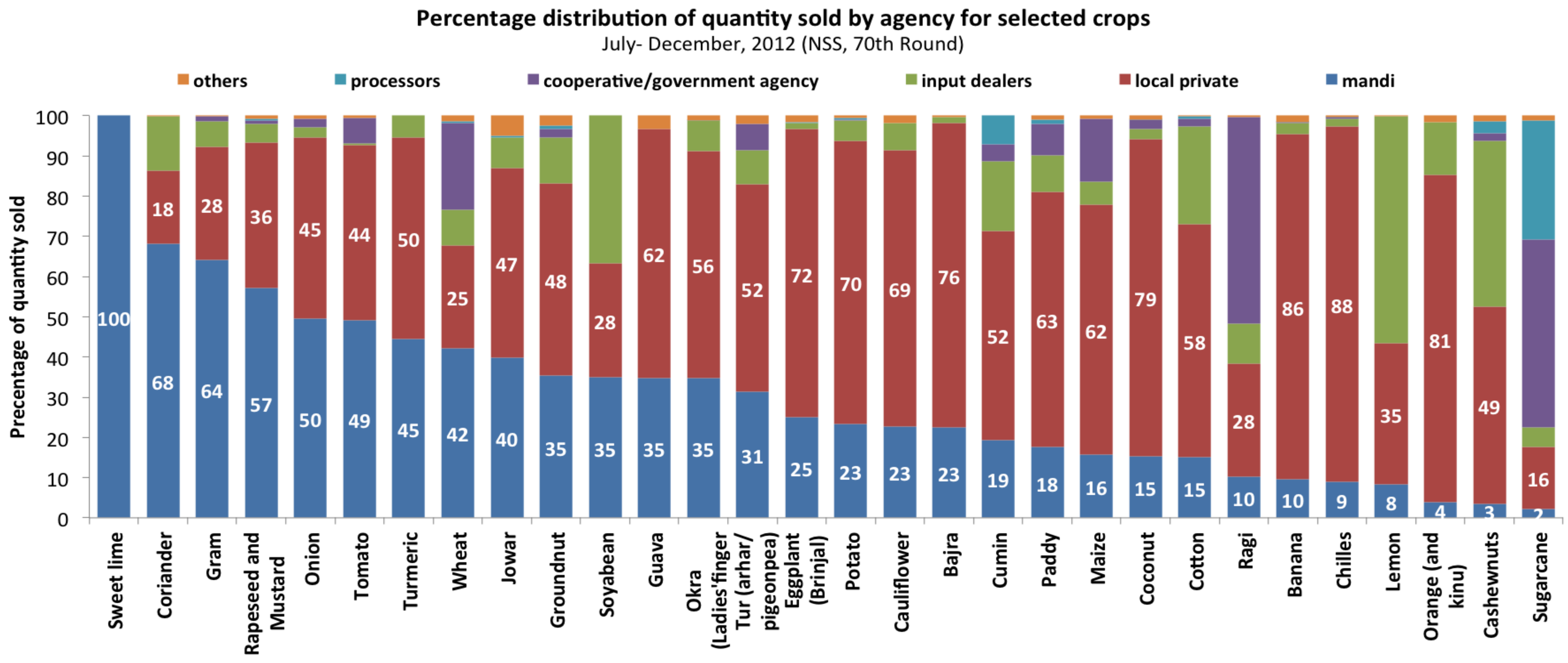
- "প্রতিযোগিতাময় বিকল্প ব্যাবসার চ্যানেল"
  - "ব্যবসাক্ষেত্র" – এমন জায়গা যা এ পি এম সি (I.2.m) -র আওতায় নয়
- "এ পি এম সি (II.4.1) -র বাইরে সহজ, এফিসিএন্ট, স্বচ্ছ, বাধাহীন অন্তঃ ওআন্তঃরাজ্য ব্যবসার সুযোগ"
- "অনলাইন প্রযুক্তি নির্ভর ব্যাবসার সুযোগ"

তার মানে

- ছোট ব্যাবসায়ী, উৎপাদক কোম্পানি (এফ পি ও)-র জন্য সুবিধা
- বাজার ফি নেই, ছোট ব্যাবসাদারদের সুবিধা, উৎপাদকরা আরও লভ্যাংশ পাবেন
- খোলা বাজারে দরাদরি হলে দর বাড়ার সম্ভাবনা

এ পি এম সি, পণ্যের সঠিক দাম খোঁজার জন্য জরুরী

Figure 1: Marketing channels used by farmers for select crops (Kharif, 2012)



এ পি এম সি এড়িয়ে বাজারঃ সমস্যা ও ফাঁক

নির্দিষ্ট বাজার/মান্ডির বাইরে পুরনো ব্যবস্থা?

- আন্ত রাজ্য ব্যবসার সুযোগ – কিন্তু দিনের দিন পেমেন্ট, বা তিনদিনের মধ্যে। মাঝখানে কেউ থাকছেন না, ব্যাবসাদার রা মাল পরীক্ষা করে কিনবেন।

বিচ্ছিন্ন বাজার

- মূল্য নির্ধারণ করার উপায় গুলি কী? এ পি এম সি র বদলে যদি কিছু হয় – তাতে কোন পণ্যের রেফারেন্স মূল্য কীভাবে ঠিক হবে?
- অনলাইন প্লাটফর্ম গুলি পরস্পরের থেকে বিচ্ছিন্ন

প্রতিযোগিতাহীন বাজারঃ বিচ্ছিন্ন বাজার অনেক সময় একচেটিয়া

- সবকিছুই অপরিষ্কার – ছোট ব্যবসায়ী/ কৃষক রা হয়ত অপেক্ষাতেই থাকবেন, সঠিক সময় সঠিক মূল্য পাবেন না

অনিয়ন্ত্রিত বাজারঃ অদৃশ্য লেনদেন

- তাই নিয়ন্ত্রণও নেই!
- বাজার সংক্রান্ত তথ্য / খবারাখবর দেওয়া নেও দূর্বল
- নিয়ন্ত্রণ ব্যবস্থাও বিচ্ছিন্ন। এখনকার অনেক গুদাম ও ব্যক্তিগত ব্যবস্থাও এ পি এম সি-র আওতায়। তা কি আর থাকবে?

সমস্যা মেটানোর উপায় – দুর্বল, বিশেষত কৃষকদের জন্য কঠিন

- আন্তঃরাজ্য ব্যবসা
- অনলাইন ব্যবসা

এ পি এম সি এড়িয়ে বাজারঃ কী করা উচিত

১। গোটা দেশের জন্য একটি নির্দিষ্ট বাজার কেন্দ্র (সেখান থেকে ছড়ানো)

- হাব এন্ড স্পোক মডেলঃ একটা জায়গা থেকে ছড়ানো। সমস্ত অনলাইন প্লাটফর্মকে একটা জায়গা থেকে নিয়ন্ত্রণ করা।
- স্বচ্ছ ও নিয়ন্ত্রিত।
- এফপিওদের উৎকর্ষ বাড়ানোর জন্য আরও বিনিয়োগ করা, যাতে বাজারে কৃষকের অংশগ্রহণ বাড়ে। ব্যাবসাদাররা লাভের টাকা কৃষকের কাছে পৌঁছে দেবেন, তা কষ্ট কল্পনা।

২। তথ্য আদানপ্রদানের পরিকাঠামো – স্বচ্ছতা ও নীতি বানাতে সাহায্য করবে

৩। নিয়ন্ত্রণের পরিকাঠামো – সব লেনদেন নিয়ন্ত্রণ করা সম্ভব নয়, তবে যতটা সম্ভব রাখা দরকার।

২। অত্যাবশ্যকীয় পণ্য আইন

কেন আনা হয়েছিল?

- গুদাম জাত করার সীমা নির্ধারণের কোন পরিস্কার নিয়ম ছিল না
- সাপ্লাই চেইনে ব্যক্তিগত বিনিয়োগ নিয়ন্ত্রণে রাখা
- বড় ব্যাবসাদারদের বাজারদখলের উপর নিয়ন্ত্রণ রাখা

কিছু বিশেষ ক্ষেত্রেই কেবল মূল্য নিয়ন্ত্রিত হবে

- ফলসব্জীর ক্ষেত্রে ১০০% পর্যন্ত এবং অন্যান্য খাদ্য পণ্যে ৫০% পর্যন্ত খুচরো দাম বাড়তে পারে
- মুল (বেস) দাম – গত ১২ মাস বা গত ৫ বছরের গড় খুচরো দাম, যেটা কম হবে
- দাম নির্ধারণ এখন আগাম বোঝা যাবে – কিন্তু তা এত বেশি যা ধরা ছোঁয়ার বাইরে

আগাম আন্দাজ করার সুযোগ থাকবে, যা বাজারে অংশগ্রাহকদের সাহায্য করবে, কিন্ত

- অস্বাভাবিক মূল্যবৃদ্ধি হবে
- জায়গা ভিত্তিতে দাম আলাদা, এখন দেশ জুড়ে একটাই গড় মূল্য
- গুদামজাত করার সীমার সঙ্গে "রপ্তানী ও প্রক্রিয়াকরণের ক্ষমতার" একটা মিল থাকবে
- কৃষক এই ব্যবস্থার লাভ পাবে, তা এক কষ্ট কল্পনা

অদৃশ্য স্টক – সরকারী বনাম ব্যক্তিগত গুদাম (খাবার যোগান ও বাণিজ্য নীতিতে প্রভাব)

৩। চুক্তি চাষ – কী হবে?

২০০১ সাল থেকে মডেল চুক্তি চাষ আইনের ইতিহাস, ‘ভারতীয় চুক্তি আইন’ আছে – কিন্তু ব্যবহার হয় না।

এখনকার আইন – কী বদল?

- কৃষি জাত পণ্য ও পরিষেবা কেও আওতায় আনা হচ্ছে
- লিখিত থাকলেই হবে, লিখিত চুক্তির দরকার নেই
- লিখিত হলেই আর “State Act” or ECA (II.7.1 & 2)-এর আওতায় থাকছে না

বাধা

- কৃষক বা ব্যবসাদার, কেউই লিখিত চুক্তিতে যেতে চান না
- সমস্যা হলে বাস্তবে কৃষকরা বা ব্যবসাদাররা আইনের সাহায্য নিতে পারবেন/চাইবেন কী?

“আমরা কখনই কৃষককে আদালতে টেনে নিয়ে যাব না – তাহলে গোটা কৃষক সমাজের সঙ্গে আমাদের সম্পর্ক খারাপ হবে” - Agribusiness Survey, ২০০৭

- থার্ড পার্টির সাহায্যের কথা বলা হচ্ছে
- অনেক কৃষকের সঙ্গে লিখিত চুক্তি করে কাজ করা ব্যয়বহুল

Markets

National spot exchange

National, federated regulatory authority

Data architecture for policy making

Complementary investments (FPOs, credit, infrastructure, etc.)

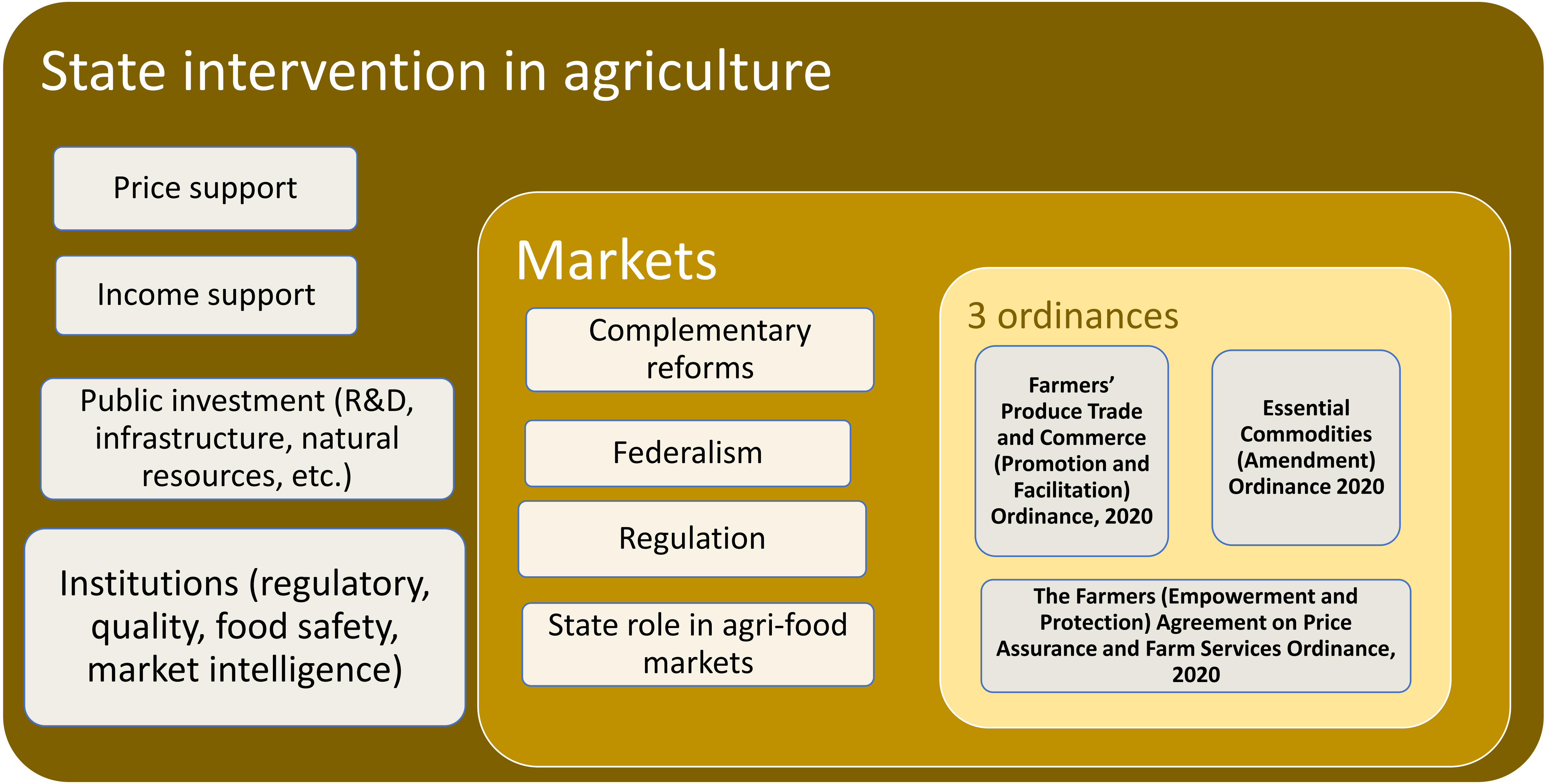
Federalism

3 ordinances

The Farmers (Empowerment and Protection) Agreement on Price Assurance and Farm Services Ordinance, 2020

Farmers' Produce Trade and Commerce (Promotion and Facilitation) Ordinance, 2020

Essential Commodities (Amendment) Ordinance 2020


State intervention in agriculture
Price support
Income support
Public investment (R&D, infrastructure, natural resources, etc.)
Institutions (regulatory, quality, food safety, market intelligence)
Markets
Complementary reforms
Federalism
Regulation
State role in agri-food markets
3 ordinances
Farmers' Produce Trade and Commerce (Promotion and Facilitation) Ordinance, 2020
Essential Commodities (Amendment) Ordinance 2020
The Farmers (Empowerment and Protection) Agreement on Price Assurance and Farm Services Ordinance, 2020

কৃষিতে সহায়তা

ভারতীয় কৃষি কি সরকারি সাহায্য ছাড়া চলবে?

- Cochrane’s treadmill
- আন্তর্জাতিক নীতির চাপ
- বড় ব্যাবসাদার ও ছোট কৃষকের ক্ষমতার তারতম্য

অর্থনৈতিক সাহায্য (ইনপুট ও আউটপুট – দুইই)

- ন্যূনতম মূল্য সাহায্য (MSP), ক্ষতিপূরণ, কৃষি উপাদানে ভর্তুকি
- নিজে নিজে ঠিক করতে পারবে

আয়ের সাহায্য

- একজন কৃষক/মানুষের ভালো থাকা কে লক্ষ্য করে ঠিক করা হয়
- কিন্তু কে আসল কৃষক

উপসংহার

এই তিনটি অধ্যাদেশ বাজার সংক্রান্ত সব খেলার নিয়মকানুন বদলে দেবে

কিন্তু তা কী যথেষ্ট?

- আমরা কি যথেষ্ট ওয়াকিবহাল?
- খেলার রেফারি কে?
- খেলার শেষ কি সবার জন্য ভালো হবে?

বাজার উৎপাদন কেন্দ্রের কাছে আসবে – বা প্রতিযোগিতা বাড়বে, কোনটাই নিশ্চিত নয়। কৃষকের কাছে লভ্যাংশ যাবে, তা কষ্ট কল্পনা।

কার্যকরী করতে অনেক মেহনত – সরকারের ভূমিকা আরও গুরুত্বপূর্ণ হয়ে উঠবে।